

Lasowice Wielkie, 25.02.2013 r.

GK. 6232.5.2013

Szanowny Pan
Bronisław Komorowski
Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej

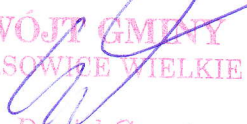
LIST POPARCIA

Popieram Apel Zarządu Związku Gmin Śląska Opolskiego z dnia 6 lutego 2013 r. do Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej o podjęcie nadzwyczajnej inicjatywy legislacyjnej w sprawie zmiany terminu wdrażania nowych obowiązków gmin wynikających z nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – wobec zagrożeń dla finansów gmin w Polsce.

Gmina Lasowice Wielkie zgadza się z opinią Zarządu ZGŚO, iż wdrożenie przepisów ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw może spowodować poważny kryzys w wielu samorządach gminnych w Polsce. Dodatkowo Ustawa z dnia 25 stycznia 2013 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z dnia 19 lutego 2013, poz. 228) wprowadza nowy art. 6ga ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w brzmieniu: *Wójt, burmistrz, prezydent miasta jest organem egzekucyjnym uprawnionym do stosowania wszystkich środków egzekucyjnych, z wyjątkiem egzekucji z nieruchomości, w egzekucji administracyjnej*, który rodzi dodatkowe problemy, gdyż Gminy będą musiały rozwiązać je w sytuacji, kiedy już od 1 lipca 2013 r. powinien działać system pobierania opłat. Prowadzenie egzekucji opłat będzie wiązało się z koniecznością zatrudnienia osób do stosowania środków egzekucyjnych, co stanowić będzie kolejny problem finansowy i organizacyjny gmin.

Postulujemy również o wprowadzenie możliwości zwrotu kwoty pieniężnej np. w postaci kaucji zwrotnej, którą mieszkaniac mogliby otrzymywać od gminy w zamian za każdą oddaną butelkę (zarówno szklaną, jak i plastikową), co naszym zdaniem przyczyniłoby się do zwiększenia efektywności segregowania wśród mieszkańców, a tym samym zwiększenia odzysku.

Popieramy stanowisko Zarządu Związku Gmin Śląska Opolskiego o podjęcie działań w celu opóźnienia wejścia w życie w/w ustawy, o co najmniej sześć miesięcy. Jest w niej bowiem szereg nieścisłości, związanych na przykład z kształtowaniem się cen. Właściwe koszty będą znane po przetargach, a ustawa jak gdyby odwraca kolejność rzeczy. Najpierw nakazuje ustalić opłaty, natomiast jakie będą koszty okaże się później. Sejm dopiero pod koniec stycznia znowelizował przepisy ustawy, w związku z tym większość samorządów będzie musiała przyjąć nowe uchwały, a tym samym regulaminy podjęte przed 31.12.2012 r. staną się nieważne. Dlatego też naszym zdaniem konieczne jest przesunięcie terminu wejścia w życie w/w ustawy.


WÓJT GMINY
LASOWICE WIELKIE
Daniel Gagat



ZWIĄZEK GMIN ŚLĄSKA OPOLSKIEGO

UNION OF OPOLE SILESIA MUNICIPALITIES

ul. Piastowska 17, 45-082 Opole

tel./fax (077) 454 59 11, tel. (077) 454 63 78

e-mail: zgso@zgso.org.pl www.zgso.org.pl www.bip.zgso.org.pl

Działa od 1991 roku

Konto: BZ WBK S.A. I Oddział w Opolu nr 15 1090 2138 0000 0005 5600 0905
NIP 754-11-16-864 REGON 530578438

Opole, dnia 6 lutego 2013 r.

**Pan
Bronisław Komorowski
Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej**

Apel Zarządu Związku Gmin Śląska Opolskiego o podjęcie nadzwyczajnej inicjatywy legislacyjnej w sprawie zmiany terminu wdrażania nowych obowiązków gmin wynikających z nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – wobec zagrożeń dla finansów gmin w Polsce

Zarząd Związku Gmin Śląska Opolskiego zwraca się do Pana Prezydenta RP z apelem o podjęcie nadzwyczajnej inicjatywy legislacyjnej w sprawie zmiany terminu wdrażania nowych obowiązków gmin wynikających z nowelizacji ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391, z późn. zm.).

Wdrożenie „rewolucji śmieciowej”, czyli ustawy z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2011 r. Nr 152, poz. 897), która weszła w życie w dniu 1 stycznia 2012 r., rodzi uzasadnione obawy, że spowoduje ona w II połowie 2013 r. poważny kryzys w wielu samorządach gminnych w Polsce. **Wdrożenie od 1 lipca 2013 r. systemu, w którym opłaty za odbiór odpadów komunalnych staną się dochodem własnym gminy i muszą wystarczyć na pokrycie wydatków na zagospodarowanie odpadów, stworzy zagrożenie dla finansów gmin.** W dniu 15 listopada 2012 r., gdy każdy z Prezydentów, Burmistrzów i Wójtów przedstawiał RIO i Radzie projekt budżetu gminy na 2013 r., nie były znane budżetowe konsekwencje tak wielkiej zmiany. Do tej pory nie sposób przewidzieć skutków przyszłych przetargów i innych finansowych parametrów nowego systemu. Uchwalona w dniu 25 stycznia 2013 r. przez Sejm z inicjatywy Senatu nowelizacja ustawy nie poprawiła sytuacji.

Działając od 22 lat w ramach Związku mamy doświadczenia z okresu innej zmiany, którą było obligatoryjne przejście przez gminy prowadzenia szkół podstawowych od 1 stycznia 1996 r. Prowadzony przez Związek monitoring oświatowych wydatków gmin wzbudził wówczas zainteresowanie Sejmu. Nasz raport przedstawiliśmy Komisji Sejmowej we wrześniu 1998 r. Przy wszystkich różnicach problem wyglądał podobnie. W 1996 r. w relacji do roku poprzedniego budżety gmin zwiększyły się skokowo po stronie dochodów (subwencja oświatowa) i wydatków na utrzymanie szkół, lecz szybko okazało się, że gminy muszą dopłacać do tego zadania.


Teraz skala problemu jest większa, a sytuacja gmin trudniejsza. Z jednej strony obowiązki prawne, z drugiej interesy mieszkańców - wyborców. Zamieszanie z ustawą „śmieciową” nadal utrudnia precyzyjne wyliczenie wysokości opłat. **Istnieje wysokie ryzyko, że gminy będą musiały dopłacać do nowego systemu, jeśli suma opłat okaże się niewystarczająca.** Równocześnie od 2013 r. ustawa o finansach publicznych nakazuje równoważenie wydatków bieżących do dochodów bieżących. Ze środowiska RIO docierają do nas obawy o utratę płynności finansowej przez gminy.

Pamiętamy poprzednie skuteczne inicjatywy Prezydenta RP w sprawie polskiego orła na koszulkach sportowców i w sprawie zaostrzenia wymogów dla manifestacji ulicznych. Wyrażamy pogląd, że grożącego nam kryzysu samorządów gminnych nie da się porównać nawet z powodami przesunięcia o dwa lata obowiązku szkolnego dla sześciolatków. **Uważamy, że o co najmniej sześć miesięcy powinno być przesunięte wdrożenie tak wielkich zmian wynikających z „rewolucji śmieciowej”.** Ten czas pozwoli na sprawdzenie i poprawienie rozwiązań w każdej gminie.

Z poważaniem

Do wiadomości:
Prezydenci, Burmistrzowie i Wójtowie

PREZES ZARZĄDU
Związku Gmin Śląska Opolskiego


Czesław Tomalik